



Capital Legal Services

**Правовые возможности интеграции
легкорельсового транспорта в
транспортную систему агломерации**

Павел Карпунин

02 июля 2015 г.



CLS.RU

© 2015 CAPITAL LEGAL SERVICES INTERNATIONAL, L.L.C.

Правовой статус ЛРТ

- В федеральном законодательстве не используется понятие «ЛРТ», но используются понятия «ж/д транспорт» и «городской наземный электрический транспорт».
- «Легкий рельсовый транспорт» упоминается (без определения) в:
 - ✓ документах Таможенного союза (например, *Решение Комиссии ТС от 28.01.2011 № 526*);
 - ✓ документах субъектов РФ (например, *Закон г. Москвы от 05.05.2010 № 17 «О Генеральном плане города Москвы»*, *Постановление Правительства ЛО от 14.11.2013 № 400*).

Проблемы:

- ✓ Деятельность железнодорожного транспорта и городского наземного электрического транспорта в РФ регулируется отдельными Уставами;
- ✓ Разграничение полномочий между РФ, субъектами РФ и муниципалитетами:
 - РФ – исключительные полномочия по строительству ж/д путей общего пользования;
 - субъекты РФ – организация транспортного обслуживания населения в межмуниципальном и пригородном сообщении и ж/д транспортом в пригородном сообщении;
 - субъекты РФ и муниципалитеты – создание вокзалов, станций регионального и местного значения.
- В документах Таможенного союза ЛРТ относится к одной категории с трамваем и отграничивается от ж/д транспорта (например, безопасность ЛРТ и ж/д транспорта регулируется отдельными регламентами).

Вывод: ЛРТ по своим техническим характеристикам является аналогом трамвая, т.е. городского наземного электрического транспорта, но не ж/д транспорта.

Состав «легкого рельсового транспорта»

- Законодательство не определяет перечень объектов, входящих в состав легкого рельсового транспорта.
- **ЛРТ может включать в себя следующие элементы:**
 - ✓ рельсовые пути
 - ✓ электрическую контактную сеть
 - ✓ депо
 - ✓ остановочные пункты
- **объекты транспортной инфраструктуры**
- ✓ подвижной состав
 - **транспорт (транспортное средство)**
- ✓ автоматизированную систему управления дорожным движением:
 - составная часть объекта транспортной инфраструктуры или
 - отдельный аппаратно-программный комплекс, представляющий собой совокупность движимого имущества и результатов интеллектуальной деятельности (программ)
- **N/B** Существует запрет на закупки для гос. нужд некоторых типов вагонов из иностранных государств (П. 7 Постановления Правительства РФ от 14.07.2014 № 656).

ЛРТ как линейный объект

- **Линейные объекты** – линии электропередачи, линии связи, трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (Градостроительный кодекс).
- В состав ЛРТ входят рельсовые пути, являющиеся линейным объектом.
- Для линейных объектов установлены специальные правила проектирования, строительства и реконструкции. Например:
 - ✓ Схемы территориального планирования, предусматривающие размещение линейных объектов, утверждаются на срок не менее чем 20 лет (для других объектов – 10 лет);
 - ✓ Действие градостроительного регламента не распространяется на земельные участки, предназначенные для размещения линейных объектов;
 - ✓ Проект межевания территории, предназначенный для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры, включает в себя чертежи межевания территории, на которых отображаются границы земельных участков, в том числе предполагаемых к изъятию для государственных или муниципальных нужд, для размещения таких объектов;
 - ✓ Подготовка документации по планировке территории, предназначенной для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры, осуществляется в соответствии с результатами инженерных изысканий.

Проведение инженерных изысканий

- В целях подготовки документации по планировке территории, предназначенной для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры, должны выполняться инженерные изыскания.
- Инженерные изыскания на земельных участках, находящихся в частной собственности, выполняются застройщиком, техническим заказчиком или привлеченными застройщиком или техническим заказчиком лицами.
- При этом невозможно провести инженерные изыскания на земельном участке без согласия его собственника.
- Проект межевания территории, предназначенный для размещения линейных объектов транспортной инфраструктуры, должен определять границы земельных участков, в том числе предполагаемых к изъятию.

Вывод: инженерные изыскания необходимо начать до изъятия земельных участков (при подготовке документации по планировке территории), однако в это время сложно обеспечить доступ на земельные участки, находящиеся в частной собственности.

ЛРТ на территории двух субъектов РФ



СПб

ЛО

- **Дополнительные сложности:**
 - ✓ Распределение права собственности на ЛРТ;
 - ✓ Распределение расходов на создание и эксплуатацию ЛРТ;
 - ✓ Распределение права на продажу билетов и выручки от эксплуатации.

ЛРТ на территории двух субъектов РФ

Для целей интеграции рельсового транспорта на территории двух субъектов РФ потенциально могут быть применимы следующие организационно-правовые модели:

- **Концессионное соглашение**

(на основе Закона о концессионных соглашениях)

- **Соглашение о ГЧП**

(на основе регионального закона, например Закона Санкт-Петербурга о ГЧП и Закона Ленинградской области о ГЧП)

- **Контракт жизненного цикла**

(на основе Закона о контрактной системе)

- ✓ отсутствие возможности привлечения частного финансирования при недостаточности бюджетных средств;
- ✓ невозможность заключения единого контракта по итогам совместного конкурса.

- **Инвестиционный договор (смешанный)**

- ✓ риск перекалфикации в концессионное соглашение;
- ✓ невозможность использования частных инвестиций для создания объекта, который будет находиться в государственной собственности.

Предпочтительные формы

Использование форм не представляется целесообразным

ЛРТ на территории двух субъектов РФ

- **Возможно проведение совместного концессионного конкурса двумя субъектами РФ** (с 1 мая 2015 года прямо предусмотрено право 2-х и более субъектов РФ заключить соглашение о проведении совместного конкурса);
- **ЛРТ в соответствии с действующим законодательством может быть объектом концессионного соглашения** (как транспорт общего пользования);
- **При одновременном участии двух субъектов РФ в реализации проекта** части объекта находятся в собственности указанных публично правовых образований (ст.6 ФЗ «О концессионных соглашениях»)

Вопрос порядка финансирования и возможности доли в праве общей долевой собственности на объект соглашения, определенной пропорционально вложенным средствам!

Возможность одновременного финансирования проекта СПб и ЛО

- Санкт-Петербург и Ленинградская область, как разные субъекты РФ, имеют самостоятельные бюджеты. При этом:
 - ✓ В соответствии со ст. 31 БК РФ недопустимо финансирование одного расходного обязательства одновременно за счет средств двух и более бюджетов;
 - ✓ Кроме того, не допускается вмешательство одного субъекта РФ в деятельность другого;
- Следовательно, необходимо:
 - ✓ распределить обязательства по проекту, в том числе по финансированию проектирования и строительства, определяя, какие из них подлежат исполнению Санкт-Петербургом, а какие – Ленинградской областью;
 - ✓ произвести синхронизацию обязательств Санкт-Петербурга и Ленинградской области, в том числе по срокам, порядку взаимодействия с частным партнером и т.д.
- При этом законодательно не урегулирован вопрос о необходимом количестве заключаемых концессионных соглашений и сторонах по ним (самостоятельные соглашения с каждым концедентом или одно соглашения со «сложным/двойным» концедентом).

Распределение дохода от эксплуатации ЛРТ

Существует 2 основных способа распределения платежей на стадии эксплуатации ЛРТ:

- **Плата за доступность**

- ✓ Платежи, вносимые пользователями ЛРТ, перечисляются в бюджеты Санкт-Петербурга и Ленинградской области (пропорционально их долям в праве собственности на объект или в иных долях, предусмотренных соглашением);
- ✓ Концессионеру / частному партнеру выплачивается плата за выполнение им обязательств по предоставлению услуг пользователям ЛРТ.

- **Прямой сбор платежей с пользователей услуг**

Платежи, вносимые пользователями ЛРТ, поступают в доход концессионера и не перечисляются в бюджеты Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Данная форма применима при условии, что платежи за пользование ЛРТ могут обеспечить возврат частных инвестиций при надлежащем исполнении концессионером / частным партнером своих обязательств по соглашению.

Тарифное регулирование ЛРТ (1)

ЛРТ является наземным пассажирским транспортом общего пользования



вопросы установления тарифов за пользование ЛРТ будут регулироваться **Постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 №239 «О мерах по упорядочиванию государственного регулирования цен (тарифов)»**, в соответствии с которым

перевозки пассажиров и багажа всеми видами общественного транспорта в городском, включая метрополитен, и пригородном сообщении (кроме железнодорожного транспорта) относятся к услугам, государственное регулирование цен (тарифов) на которые осуществляют органы исполнительной власти субъектов РФ.

Тарифное регулирование ЛРТ (2)

Аналогичные норма содержатся в законодательстве субъектов РФ.

Так, в соответствии со ст. 2-1 Закона Санкт-Петербурга от 08.02.2000 №19-4 «О наземном пассажирском маршрутном транспорте общего пользования в Санкт-Петербурге» **перевозка пассажиров и багажа на маршрутах регулярных перевозок осуществляется по установленным Правительством Санкт-Петербурга тарифам.**

В частности, **тарифы на перевозки пассажиров и багажа наземным пассажирским маршрутным транспортом общего пользования и метрополитеном на территории Санкт-Петербурга на 2015 год установлены Комитетом по тарифам Санкт-Петербурга (Распоряжение от 18.12.2014 №578-р).**



! Частный партнер / концессионер не вправе самостоятельно устанавливать и изменять тариф за пользование ЛРТ.

Однако порядок участия частного партнера / концессионера в согласовании размера тарифов может быть предусмотрен в концессионном / ГЧП соглашении.



Спасибо за внимание!

МСК

Россия, 127006, Москва
ул. Долгоруковская, 7
БЦ «Садовая Плаза»
+7 495 970 10 90

СПБ

Россия, 191186, Санкт-Петербург
ул. Итальянская, 17
Бутик-офис центр «Пассаж / Итальянская, 17»
+7 812 346 79 90

ФИН

Mannerheimintie 16 A 4
FIN-00100, Helsinki
+358 (0) 20 7346 490



CLS.RU

© 2015 CAPITAL LEGAL SERVICES INTERNATIONAL, L.L.C.